

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1 - Titlul proiectului actului normativ**

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

### **Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011 a fost instituit cadrul legal la nivelul României pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 1031/2010 al Comisiei privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, cu modificările și completările ulterioare, și se autoriza Guvernul, prin Ministerul Finanțelor Publice, să scoată la licitație, prin platforma comună de licitație, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene.

România, prin Ministerul Finanțelor Publice a început să tranzacționeze prin platforma comună, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră începând cu luna noiembrie 2012.

Aceste sume acumulate nu pot fi utilizate deoarece:

- Conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.115/2012 Guvernul aprobă prin hotărâre, la propunerea ministerelor beneficiare care implementează proiecte în domeniile stabilite, înființarea de activități finanțate integral din veniturile prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. b), pe lângă acestea, stabilind domeniul de activitate și sistemul de organizare și funcționare a acestor activități.
- Ministerele beneficiare nu au aprobat activități finanțate din venituri proprii așa cum prevede art.15 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.115/2011. Prin urmare ministerele beneficiare nu au aprobat sume în anul 2013 pentru

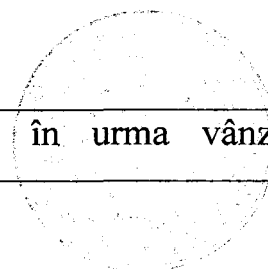
	<p>finanțarea proiectelor prevăzute de art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect se propune instituirea unui mecanism de finanțare flexibil astfel încât sumele obținute din comercializarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră să poată fi utilizate pentru proiecte urgente care se încadrează în categoria prevăzută de art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003.</p> <p>Astfel, în tot timpul anului pe baza proiectelor și a sumelor anuale aprobate acestora de către Guvern, ministerele beneficiare pot solicita Ministerului Finanțelor Publice majorarea, la o poziție distinctă, a veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat, precum și a bugetelor ordonatorilor principali de credite beneficiari, cu suma alocată finanțării proiectelor.</p> <p>Totodată, în vederea urgentării acestor proiecte se propune alocarea sumei de 104.000 mii lei Ministerului Transporturilor pentru finanțarea în anul 2013 a proiectului de investiții „Magistrala V Metrou Etapa I-a Drumul Taberei - Universitate ” în vederea decongestionării traficului și a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră, acest proiect încadrându-se în lista destinațiilor pentru care pot fi utilizate veniturile obținute din comercializarea certificatelor, prevăzute de art. 10 alin. (3) lit. f) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003. Acest articol vizează încurajarea trecerii la emisii reduse și la forme de transport public.</p> <p>Este necesară urgentarea utilizării fondurilor provenite din vânzarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră prin instituirea unui mecanism flexibil de finanțare a proiectelor din domeniile stabilite conform prevederilor art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, cu modificările și completările ulterioare astfel încât să fie evitată imobilizarea acestora, iar această sursă de finanțare să contribuie la creșterea economică și a menținerea locurilor de muncă</p> <p>Este necesară continuarea lucrărilor la obiectivul de investiții „Magistrala V Metrou Etapa I-a Drumul Taberei - Universitate” în vederea reducerii traficului rutier, fapt ce duce la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră</p> <p>În cazul în care proiectul nu va beneficia de finanțare și din</p>

această sursă, respectiv sume provenite din vânzarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, se pot menține anumite dezavantaje actuale, ca spre exemplu:

- Creșterea numărului de călători transportați raportat la capacitatea actuală oferită de mijloacele de transport în comun cât și la fluxurile estimate de călători pentru anii următori;
- Datorită nepreluării unui număr mare de călători de către metrou, transportului public de suprafață i se diminuează eficiența;
- Creșterea cheltuielilor de întreținere a carosabilului ca urmare a nereducerii traficului de suprafață;
- Imposibilitatea reducerii rețelelor de tramvaie, troleibuze și autobuze de-a lungul teritoriului deservit de noua linie de metrou;
- Neasigurarea scurtării timpului de deplasare a cetățenilor prin utilizarea metroului datorită sporului de viteză comercială pe care acest mijloc de transport îl asigură față de oricare alt mod de transport de suprafață;
- Scăderea randamentului la locul de muncă a populației active datorită nereducerii stresului reprezentat de transportul la și de la locul de muncă;
- Nereducerea emisiilor de noxe ca urmare a reducerii traficului rutier prin atragerea populației către călătoria cu metroul, care utilizează energie electrică pentru tracțiune și nu combustibilii fosili;
- Nereducerea zgomotului urban ca urmare a reducerii traficului, metroul neparticipând la amplificarea zgomotului după punerea în funcțiune;

De asemenea, pe perioada execuției lucrărilor și prezenței organizărilor de șantier în zona viitoarelor stații de metrou se vor lua măsuri organizatorice de reducere a impactului asupra factorilor de mediu aer, apă, sol, în plus realizându-se:

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Refacerea corespunzătoare a suprafețelor: drumuri, străzi, trotuare și spații verzi;</li> <li>- Utilizarea excavațiilor în funcție de tipul de material rezultat: nisipuri, pietrișuri ca materiale de construcție, argile ca umpluturi în zonele inundabile sau zonele afectate de exploatarea albiilor râurilor din vecinătatea capitalei, precum și utilizarea corespunzătoare a statului de sol vegetativ pentru parcuri, grădini și spații verzi din zonele orășenești.</li> </ul>
3. Alte informații	<p>Având în vedere urgența continuării lucrărilor la Magistrala V Metrou Etapa I-a Drumul Taberei - Universitate ” este necesară introducerea unei excepții de la cadrul general respectiv aprobarea sumelor prin hotărâre a Guvernului pe baza proiectelor selectate de Administrația Fondului pentru Mediu.</p> <p>Precizăm că această excepție este dată atât de la aprobarea sumelor prin Hotărâre a Guvernului cât și de la selectarea proiectelor de către Administrația Fondului pentru Mediu .</p> <p>Totodată până în prezent la Administrația Fondului pentru Mediu nu sunt depuse și nici selectate proiecte în baza OUG nr. 115/2011.</p> <p>Menționăm că investiția se face în domeniul public al statului, iar administrator al acestuia este Ministerul Transporturilor. SC Metrorex SA are calitatea de concesionar al domeniului public al statului.</p>
<b>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului actului normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Continuarea lucrărilor la obiectivul de investiții „Magistrala V Metrou Etapa I-a Drumul Taberei – Universitate” și a decongestionării traficului și a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră.
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Investițiile finanțate din sumele obținute în urma vânzării

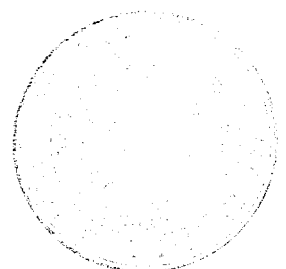



	<p>certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră conduc la menținerea/crearea de locuri de muncă, integrate în acest concept al dezvoltării durabile, la creșterea netă și indubitabilă a calității vieții, precum și la informarea și conștientizarea publicului în domeniul schimbărilor climatice.</p>
4. Impactul asupra mediului	<p>Prezentul proiect asigură limitarea și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră ca urmare a valorificării eficiente a sumelor rezultate în urma vânzării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră prin finanțarea investițiilor de mediu.</p> <p>În prezent S.C. Metrorex S.A, asigură 25% din cererea zilnică de transport, media călătorilor transportați fiind de peste 600.000 călători/zi. Prin finalizarea proiectului metroul din București va asigura transportul a minim 35% din volumul total de călători.</p> <p>Din calcule rezultă ca, creșterea numărului mediul de călători cu metroul cu 240 de mii de personale zilnic, iar la o medie de 5 calatori transportati cu autoturismul reiese reducerea numărului de auto pe această rută cu cca. 48 de mii. Media emisiei de CO<sub>2</sub> pe km este în prezent de 135,7 grame/autoturism, iar distanța dintre Drumul Taberei și Universitate este de cca. 6 km. În urma acestor calcule rezultă că la finalizarea proiectului de investiții Magistrala V Metrou Etapa I-a Drumul Taberei - Universitate ” se preconizează să se reducă traficul de autoturisme și corespunzător să se reducă cantitatea de CO<sub>2</sub> emisă de acestea cu cca. 14.200 tone/an.</p>
5. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii				Media pe 5 ani
		4 ani				
1	2	3	4	5	6	7
	2013	2014	2015	2016	2017	

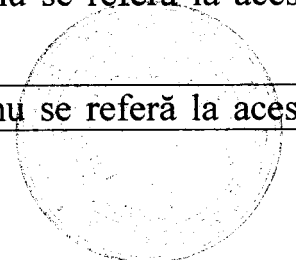


<p>Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p>	

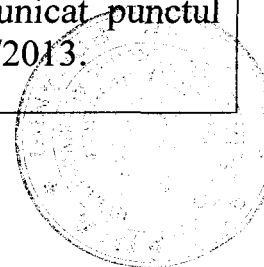
(ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul actului normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat întrucât se suplimentează veniturile și cheltuielile bugetului de stat cu aceeași sumă, neavând impact suplimentar asupra deficitului bugetului general consolidat
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	

**Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului actului normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului actului normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului actului normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului actului normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul actului normativ reprezintă și o măsură de implementare a art. 10 alin. 3 lit. f din Directiva 2003/87/CE, în sensul că încurajează trecerea la forme de transport public.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii	Prezentul act normativ nu se referă la acest

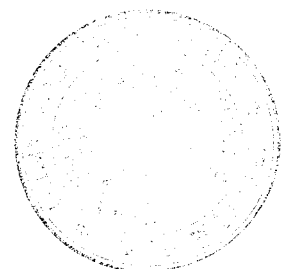


Europene	subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului actului normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului actului normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul actului normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul a fost supus dezbaterii publice potrivit legislației în vigoare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul a fost supus consultării interministeriale.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 176/2013.  Consiliul Concurenței a comunicat punctul de vedere prin adresa nr. 3857/2013.





e) Curtea de Conturi	
<b>Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului actului normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului actului normativ	În procesul de elaborare a actului normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR - VIORÉL PONTA**

